

## **КОНЦЕПЦИЯ**

**обустройства системы государственной власти и органов самоуправления для Донецкой и Луганской областей в составе Украины на основании принципов суверенитета, территориальной целостности и единства страны**

**1.** В системе административно-территориального обустройства Украины необходимо изменить названия Донецкой и Луганской областей и учредить территориальные образования в виде Донецкого и Луганского краев в составе Украины. Край, как территориальное образование в составе единого государства, наделяется правом на самоуправление через территориальные громады и их объединения, сформированные органы представительной и исполнительной власти с целью обеспечения экономической самостоятельности, национальных потребностей, решения гуманитарных вопросов в сфере образования, языка и культуры.

**2. Наделить край полномочиями, характерными для широкой децентрализации, с элементами полномочий автономных образований (внутригосударственных образований).**

**3. В каждом крае предлагается учредить представительный орган власти – парламент (собрание представителей края) и правительство как орган исполнительной власти во главе с Председателем.**

**4. Разграничение предметов ведения и полномочий парламента и исполнительного органа края с центром осуществляется на основании двустороннего внутригосударственного договора по вопросам регулирования социально-экономических, имущественных, бюджетных, гуманитарных и других отношений.**

Каждая из сторон определяет внутригосударственным договором свои исключительные полномочия и сферу совместных полномочий по управлению общественными

процессами и проведению экономической, социальной и гуманитарной политики.

**5. Парламент и правительство края осуществляют свою нормотворческую деятельность и юрисдикцию в правовом регулировании общественных отношений на территории края в соответствии с предписаниями Конституции и законов Украины.**

**6. Собрание представителей края (парламент) является коллегиальным представительным органом территориальных громад (их объединений) – жителей, населяющих соответствующую территорию края, и высшим органом власти края, который уполномочен: формировать правительство и назначать главу правительства края, формировать бюджет края и обеспечивать его сбалансированность, реализовывать языковые и культурные права, согласовывать вопросы назначения и увольнения прокурора, руководителей СБУ и МВД, издавать нормативно-правовые акты, осуществлять нормативное регулирование в сфере аграрного сектора, природоохранной деятельности, функционирования жилищно-коммунального хозяйства, транспортного обеспечения, а также решать другие вопросы гуманитарно-социального характера и международного сотрудничества, которые входят в его компетенцию в соответствии с Конституцией и законами Украины.**

К исключительным полномочиям парламента края, в частности, относятся: назначение выборов депутатов парламента края; организация и проведение местных референдумов; управление имуществом, принадлежащим краю; разработка и реализация программ развития, природопользования и охраны окружающей среды, обеспечение функционирования и развития государственного и национальных языков края.

Кандидатом на избрание депутатом собрания представителей края (парламента) может быть только член территориальной

громады – лицо, постоянно проживающее на соответствующей территории.

**7. Правительство края** осуществляет свою деятельность через соответствующие министерства и ведомства края. Состав правительства формируется парламентом края по представлению главы правительства.

Правительство края осуществляет координацию деятельности с государственными учреждениями, предприятиями и организациями, которые функционируют на территории края.

**8. Парламент и правительство края** обеспечивают создание надлежащих условий деятельности органов самоуправления, территориальных громад и их объединений.

Местное самоуправление в крае обеспечивается предоставлением громаде (объединениям громад) в соответствии с Конституцией и законами Украины права самостоятельно решать вопросы местного значения, владеть, пользоваться и распоряжаться коммунальной собственностью, а также землей, находящейся в пределах соответствующей территории.

**9. Основой материального и финансового обеспечения местного самоуправления являются движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов, в том числе местные налоги и сборы, земля, природные ресурсы и недра, объекты общего регулирования, находящиеся в оперативном управлении, пользовании или собственности громад.**

**10. Бюджетная самостоятельность края** предполагает единство бюджетной системы, самостоятельность бюджетов разных уровней: государственного, регионального и бюджета громады. Отношения между государственным бюджетом и бюджетом края строятся на основе финансовой автономии края и обеспечении единых стандартов.

**11.** В каждом крае Президентом Украины назначается Представитель Президента Украины, который на соответствующей территории: 1) осуществляет надзор за соответствием Конституции и законам Украины актов парламента и правительства края, органов местного самоуправления, их исполнительных комитетов и территориальных органов центральных органов исполнительной власти; 2) осуществляет координацию взаимодействия территориальных и центральных органов исполнительной власти; 3) направляет и организовывает деятельность всех территориальных органов центральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в условиях чрезвычайного или военного положения; 4) осуществляет другие полномочия, которые определены Конституцией и законами Украины.

**12.** Для изменения территориального обустройства, широкой децентрализации власти в Донецкой и Луганской областях, обеспечения прекращения вооруженного противостояния предлагается до внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины заключить Конституционный договор между Верховной Радой Украины и Президентом Украины по вопросу организации государственной власти и местного самоуправления в Донецкой и Луганской областях.